

Desarrollo Rural y Políticas frente al Despoblamiento.

**Propuestas para la modernización y diversificación  
del medio rural de Cantabria.**

**Ideas fuerza.**

*A lo largo de la actual legislatura, el PRC ha impulsado desde la Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación, una agenda de trabajo integradora que ha tenido como prioridades: El apoyo a la innovación en la industria transformadora del sector agroalimentario, el fomento de la incorporación de jóvenes emprendedores/as al medio rural, el impulso de los programas de inversión en infraestructuras agrarias, pesqueras y forestales, la promoción y mejora de la calidad de las producciones agrarias, y el refuerzo de las ayudas económicas destinadas a la conservación y dinamización del medio natural.*

*Con esta agenda de gobierno, el PRC está promoviendo una verdadera “Agenda Económico Social” en el medio rural de Cantabria. Un programa capaz de generar nuevas iniciativas de empleo que contribuyen a fijar la población en el medio, en el marco del máximo respeto a nuestros valores medioambientales, paisajísticos y culturales.*

*Sabemos que en Cantabria las posibilidades de desarrollo de las zonas rurales están estrechamente relacionadas con el futuro de nuestros jóvenes y de la población en edades intermedias. La permanencia en el medio rural depende de sus perspectivas de vida y sus expectativas de futuro en el medio plazo. Para ello es necesario que tengan garantizados unos estándares básicos, como la sanidad, la accesibilidad a la vivienda, la educación y la formación, la cultura, la conectividad, la cobertura social y, por supuesto, el empleo. De todo ello reflexiona esta ponencia, donde se fijan las prioridades básicas de la acción para la legislatura 2019-2023*

## **Una nueva relación entre el mundo urbano y el medio rural.**

Frente a un problema tan complejo como la pérdida de peso del mundo rural, se requiere una intervención coordinada y una mirada transversal que precisa de actuaciones de muy diversa naturaleza. El 80% de la población de Cantabria vive concentrada en el 20% del territorio regional, y el 81% de nuestros municipios no superan los 5.000 habitantes. El desequilibrio poblacional resulta evidente.

La despoblación no puede frenarse solo con infraestructuras y servicios estandarizados para los habitantes del medio rural; también requiere un entorno que facilite el desarrollo social y económico de un mínimo de residentes permanentes. Solo así podemos hablar de un futuro rural medible en empleo, inversiones, e incremento de los recursos municipales y de la calidad de vida de sus habitantes.

Un factor importante del nuevo escenario pasa por reforzar los vínculos urbano-rurales. Es decir: Un cambio de conducta que promueva la interrelación rural-urbano. **Necesitamos buscar el diálogo campo-ciudad para revalorizar la vida rural.** Por ello, todas las administraciones públicas implicadas deben reforzar su capacidad de coordinación y favorecer la participación de los actores locales en los procesos de toma de decisiones.

**Es bueno no seguir confundiendo lo rural con lo agrario.** Ni identificar exclusivamente la actividad agraria con el sostén demográfico de los núcleos rurales. La política agraria es política agraria, y **la política rural es aquella centrada en las personas y sus necesidades de vida y de futuro.** Ha llegado el momento de dejar de entender lo rural solamente como algo asociado a las labores del campo, y empezar a asumir que se trata de un espacio geográfico extenso, de población dispersa, multifuncional en lo social y en lo económico, con alta calidad ambiental y proveedor de recursos y servicios para la población urbana.

**El PRC se propone abordar de una manera integral el problema de la despoblación en nuestros valles y comarcas de interior.** Eso supone que debemos incidir en diferentes ámbitos estratégicos para el desarrollo de las políticas para una nueva ruralidad.

**El principio básico** que ha de soportar y orientar todas las políticas que se desarrollen en el medio rural es una cuestión de **igualdad de derechos.** Para nosotros, **el reto demográfico es también un reto de modelo territorial** y ese modelo ha de ser el de un territorio cohesionado. La estrategia del PRC debe garantizar el disfrute de los derechos de todas las personas: mujeres, hombres, mayores y jóvenes, con independencia del lugar que habiten. En condiciones de total igualdad. Las personas tienen que tener la seguridad que las políticas del PRC, nunca y bajo ningún concepto, van a discriminar a las personas. Nuestras políticas, y así lo hemos venido defendiendo y haciendo desde las áreas de gobierno, **garantizan a todos los mismos derechos y la prestación de similares servicios públicos, vivan donde vivan.**

Por ello esta ponencia habla, de **despoblamiento, de economía y empleo; del papel de las mujeres y de las oportunidades de los jóvenes rurales; de la necesaria conectividad tecnológica; de la educación y la formación; de los servicios sociales; de financiación y fiscalidad para los proyectos y las nuevas ideas, o de la necesaria coordinación territorial en el diseño y la gestión de equipamientos y servicios.**

## Despoblamiento

- **Las posibilidades de crecimiento y desarrollo de las zonas rurales están ligadas a la permanencia y captación de población con edades intermedias.** Esa franja de edad la componen personas encargadas del trabajo productivo, reproductivo y de cuidados de mayores. Dicha permanencia depende de que sus perspectivas de vida estén garantizadas dentro de unos estándares básicos.
- Una particularidad de la despoblación rural de Cantabria tiene que ver con que los actuales movimientos se producen principalmente de los pequeños pueblos hacia las localidades intermedias, preferentemente cabeceras de comarca, y no ya tanto hacia las grandes ciudades. Esta es una dinámica incuestionable que debe estar presente a la hora de abordar los futuros programas públicos de actuación.
- Bajo nuestro punto de vista **constituye un error considerar que la inversión en el reequilibrio territorial y en la lucha contra la despoblación es un coste. Para nosotros ha de ser entendido siempre en términos de “derechos de los ciudadanos”.** Vivir y permanecer en nuestra “propia tierra”; contribuir con nuestros conocimientos y capacidades al crecimiento de nuestra región y de nuestro país, será siempre una inversión en cohesión social y territorial y en fortaleza y sostenibilidad del modelo económico y social.
- Para ello, los municipios son actores principales en el impulso de las nuevas políticas. **El municipalismo forma parte de la esencia del PRC**, y las entidades locales son claves para asegurar una Cantabria rural dinámica y equilibrada, puesto que sostienen, bien de forma directa o bien con el apoyo del gobierno de Cantabria, los servicios públicos básicos (centros sanitarios, colegios, centros de recreo, culturales y deportivos); determinantes para “fijar” a la población rural y para atraer a nuevos pobladores.
- Nos encontramos actualmente inmersos en pleno debate sobre el nuevo modelo de la Política Agraria Comunitaria. **En el PRC creemos que el sector agrario de Cantabria (eminentemente ganadero) y nuestras zonas rurales (enclavadas en zonas de montaña o con limitaciones naturales), precisan de una PAC que incida en la defensa del modelo de explotación agraria familiar, por su carácter social, sostenible y por su mayor vinculación al territorio y a la identidad de sus razas y sus producciones locales.** Apostamos también por la defensa del agricultor genuino, garantizando que el apoyo público se destina a quienes se dedican a la actividad agraria de modo profesional, contribuyendo así a la sucesión de las explotaciones ganaderas y al necesario relevo generacional.
- **Los regionalistas entendemos el desarrollo rural como un compromiso con nuestro territorio, con la protección de las personas que viven en él, y con el cuidado y gestión de nuestros recursos naturales y culturales.**

## Empleo.

- Es importante **apostar por una “cooperación reforzada” entre las zonas rurales y las áreas urbanas.** Trabajar en pos de la diversificación de la economía y la mejora de la eficiencia de nuestro tejido productivo rural requiere, más que nunca, de población capaz de emprender, de innovar, de rediseñar nuevas relaciones económicas y sociales, entre sí y con el medio urbano. Para ello es necesario un cambio de mentalidad y un nuevo enfoque que no perciba la vuelta al medio rural como un “fracaso” sino como un “escenario de nuevas oportunidades”.
- La Estrategia Española de Bioeconomía Horizontes 2030 identifica como sectores prioritarios para el inmediato futuro de nuestro medio rural, el agroalimentario, que incorpora la producción ganadera, agrícola, pesquera, marisquera y acuicultura y la transformación y comercialización de sus productos; el sector forestal, desde la gestión de los montes hasta la industria asociada a los productos forestales; los bioproductos industriales y la bioenergía.
- En el medio rural de Cantabria hay un **gran predominio de las microempresas de carácter familiar.** Entre sus debilidades están un menor acceso al crédito y una reducida capacidad inversora; factores ambos que resultan esenciales para la introducción de elementos de productividad y competitividad en los negocios. Por ello, y de cara a superar esas dificultades, **el PRC considera necesario mejorar el asesoramiento y la asistencia técnica para la mejora de los procedimientos de gestión y comercialización; para la internacionalización de sus productos; para la inversión en I+D+i e innovación de procesos, y para la incorporación y uso de nuevas herramientas digitales.** Solo así será posible el diseño de proyectos de inversión económicamente viables, novedosos, sostenibles y con capacidad de generar nuevos empleos.
- Desde el PRC creemos que es posible **ofrecer enfoques integrados para el desarrollo y fortalecimiento de las cadenas de valor rurales y las redes productivas locales.** Por ello apostamos claramente por impulsar la economía circular y la bioeconomía. Ahora se trata de reforzar la visibilidad a las nuevas oportunidades de negocio para la agricultura, la silvicultura y las empresas rurales relacionadas con las economías de proximidad, verdes y libres de combustibles fósiles.
- Además, **el PRC ha demostrado sobradamente en esta legislatura la capacidad para impulsar iniciativas que favorecen la puesta en marcha de nuevas industrias agroalimentarias como medio para asentar población y fortalecer a nuestras comunidades rurales.** Hablamos de esa producción agrícola, ganadera y pesquera que transforma la materia prima de nuestras granjas y nuestros campos, y que suministra a la población urbana alimentos de la máxima calidad a través de canales cortos de distribución.
- En el PRC creemos en una industria agroalimentaria vinculada a nuestra tierra; creativa e inteligente. Tenemos excelentes materias primas y una elevada capacidad de aplicar un “saber hacer” local acumulado, generación tras generación. Ahora se trata de seguir generando valor para el consumidor,

mediante la innovación aplicada a los procesos de transformación y la apuesta por estrategias diferenciadoras a partir de nuestros sellos de calidad alimentaria.

- Por otro lado, seguimos apostando por un sector pesquero moderno y capaz de realizar su trabajo de la manera más sostenible; por una industria transformadora que genera productos de la mar del máximo nivel y calidad; y por una acuicultura capaz de proveer de pescado de la máxima calidad.
- En el PRC también creemos en un sector forestal que facilite una gestión ordenada y sostenible de nuestros montes. La industria de la madera y sus derivados, junto a la utilización de la biomasa vinculada a la gestión de los montes, supone otro de los yacimientos de empleo en la bioeconomía con un gran potencial de crecimiento en nuestra región.
- De igual modo creemos en las posibilidades que ofrecen nuestros montes para la gestión de actividades como la micología, la caza, la pesca deportiva o el ocio en a través del uso público de nuestra Red de espacios naturales...etc. etc.

### **Mujer rural.**

- La ausencia de mujeres en las edades jóvenes y centrales constituye uno de los principales factores que dificultan la sostenibilidad social y demográfica de nuestros pueblos y comarcas.
- Una de las causas del despoblamiento, es la falta de oportunidad para las jóvenes mujeres rurales, que buscan en su formación una vía de “escape”, dado que el stock educativo aumenta sus posibilidades de acceder al mercado de trabajo de forma cualificada y con expectativas de profesionalización.
- El PRC piensa que **la consecución de la igualdad de género se va a convertir en una condición indispensable para disminuir la “masculinización” de nuestro medio rural.** Resulta básico fomentar la empleabilidad y la inclusión de las mujeres, especialmente las madres, que experimentan dificultades a la hora de encontrar empleo. Por ello **proponemos la adopción de medidas que impliquen discriminación legal positiva** para generar empleo y actividad económica en el medio rural y revertir esta dinámica. Desarrollar estrategias y medidas, en el ámbito de la formación y la innovación, que promuevan nuevas actividades en favor de la mujer y faciliten su asentamiento.

### **Juventud rural.**

- **Junto a las mujeres, son los jóvenes la base para desplegar un proyecto de futuro para el medio rural de Cantabria.** Estamos muy esperanzados con quienes regresan a sus pueblos y comarcas con una buena cualificación y una visión clara para desarrollar nuevas ideas de negocio o servicios conectados a nuestros recursos rurales. Por ello apoyamos a quienes se incorporan por vez

primera a una explotación agropecuaria o agroalimentaria; porque hoy en día los planes de viabilidad que se diseñan pueden hacer que su pequeño proyecto de negocio sea más eficiente y genere más empleo en sus entornos inmediatos.

- El PRC propone la creación de **centros comarcales de atención a la juventud rural**, con el fin de promover una orientación profesional y ocupacional que multiplique las posibilidades de empleo. También creemos necesario **adaptar las medidas educativas, formativas y las políticas de juventud, a la realidad rural**. Es vital fomentar el emprendimiento ganadero, agrario, forestal, medioambiental, agroalimentario y de servicios de proximidad. Ello requiere un trabajo para la detección de necesidades formativas y de identificación de los nuevos yacimientos de empleo existentes en nuestro medio rural.
- **Por otro lado, el PRC plantea la puesta en marcha un programa de ayudas específico para la compra de vivienda por parte de los jóvenes que deseen instalarse en el medio rural.**

### **Conectividad.**

- Necesitamos **proyectos que generen y fijen empleo y población**. Por supuesto que necesitamos promoción turística, carreteras y caminos en buen estado, mejores infraestructuras y, además de todo ello, necesitamos conectividad para poder estar al día en cobertura de comunicaciones e innovación tecnológica y convertir a nuestros pueblos y comarcas en entornos inteligentes.
- La utilización de internet, especialmente a través de la banda ancha, facilita el acceso de la población a la información y a un gran número de servicios públicos y privados, al tiempo que posibilita la comercialización de los productos y también el impulso de la transformación digital de nuestras zonas rurales.
- Por ello, **el PRC apuesta por desarrollar la conectividad en todo el territorio de Cantabria**, sin excepciones. Incidiendo de manera especial en la superación de la brecha digital y al desarrollo de todo el potencial que ofrece la conectividad de las zonas rurales para el impulso de nuevos negocios y formas de vida y cooperación.

### **Formación y educación.**

- Sin lugar a duda una correcta escolarización en los municipios rurales, desde la etapa infantil, favorece el asentamiento de población. Las escuelas unitarias juegan un papel muy importante, favoreciendo una educación integral, personalizada, solidaria y con capacidad para mejorar los resultados académicos, ya que se produce una participación activa e intensa del alumno y maestros con el medio en el que viven. Siendo accesible a todas las familias. Con relación a la Educación Secundaria Obligatoria, hemos de recordar que las Administraciones

Educativas prestan de manera gratuita el servicio de transporte escolar, los servicios de comedor e internado si fuese necesario.

- En el PRC creemos importante el fomento de la formación profesional, desde la FP Reglada a la que se promueve a través de los certificados de profesionalidad, unidades de competencias, etc., con el objeto de obtener una correcta cualificación profesional, dirigida hacia en el autoempleo o la recualificación profesional. La **adecuación de programas formativos, y la diversificación de la oferta formativa conforme a las necesidades y demandas reales de la economía** supone un pilar muy importante para el futuro de la sociedad rural de Cantabria.
- **El PRC se propone favorecer e impulsar la renovación formativa de la población rural**, además de establecer un mapa de acciones formativas y educativas que permitan identificar los déficits y necesidades, mejorar la dotación de los recursos y adecuar la oferta formativa de la formación profesional según las necesidades de las comarcas; contribuyendo así a que los jóvenes accedan al mercado de trabajo local y estimulando su capacidad emprendedora.

#### **Dependencia.**

- Hay características diferenciales del **envejecimiento y la dependencia en el medio rural**. Creemos que la demanda de servicios de asistencia a la tercera edad en Cantabria se verá incrementada en los próximos años, especialmente en aquellos núcleos de población más reducidos.
- Desde el PRC apostamos por el **fomento de la “economía de cuidados”**, creyendo firmemente en que puede contribuir de manera notable a dotar de un mayor equilibrio a la estructura demográfica regional, ya que contribuirá a fijar a la población mayor, permitiendo a su vez un medio de vida a sus cuidadores y cuidadoras.

#### **Financiación y Fiscalidad.**

- Creemos que ha llegado el momento de **adoptar medidas fiscales y financieras con perfil específico para el medio rural**. Instrumentos que den apoyo a las personas, emprendedores y empresas que se quieran asentar de forma permanente en nuestros pueblos y valles. Entre ellas, **el PRC apuesta por la creación de una cuota de Autónomos adaptada al mundo rural, desgravaciones en el IRPF, un tipo más reducido del IVA, la reducción de las cotizaciones en la Seguridad Social para las empresas y trabajadores que se instalen en comarcas rurales**, o la puesta a disposición de créditos y préstamos especiales con reducidos costos de reembolso para apoyar a los emprendedores más jóvenes o en riesgo de exclusión.
- Por otra parte, **el PRC cree necesario incrementar la dotación económica de las medidas e instrumentos de apoyo público para hacer efectiva la apuesta por una nueva ruralidad**. Ello supone que el gobierno de Cantabria que salga de las próximas elecciones autonómicas deberá aumentar el peso

**porcentual del presupuesto público destinado al Medio Rural.** Para ello se propone aumentar la dotación de las ayudas a la primera instalación de agricultores jóvenes, y la modernización de explotaciones agrarias; reforzar las estrategias de desarrollo local LEADER; las ayudas a la transformación y comercialización de productos agrícolas por parte de la Industria Agroalimentaria, las destinadas a la promoción de productos alimentarios de Cantabria, las orientadas hacia la silvicultura y gestión forestal, o las inversiones para el desarrollo de actividades y servicios en nuestra red de Espacios Naturales Protegidos.

### **Reequilibrio territorial. Coordinación de equipamientos y servicios.**

- Para asegurar la plena eficacia de los servicios públicos rurales, se requiere acierto en la organización de las estructuras comarcales, con el fin de mejorar la coordinación de todas las políticas; evitando duplicidades y solapamientos innecesarios.
- La Fundación Democracia y Gobierno Local propone que la asistencia en materia urbanística, jurídica, tributaria y presupuestaria, los planes de obras y cooperación en materia de mejora de infraestructuras, equipamientos y servicios básicos, la modernización tecnológica, etc., deben seguir constituyendo los pilares de la atención de la administración municipal en el medio rural. Por ello **resulta importante impulsar el concepto de “comarca funcional”**, con el fin de conseguir una reorganización, simplificación y una mayor racionalización en la inversión y el gasto de equipamientos y servicios básicos.
- Con este enfoque se pueden afrontar con mayores perspectivas de éxito la construcción, el mantenimiento y la gestión compartida de determinados servicios públicos entre varios municipios.
- Por otro lado, el PRC considera imprescindible el **reforzamiento de la cooperación entre administraciones locales y regionales y la iniciativa privada**. La Cantabria rural necesita una perspectiva integral para su modernización y diversificación. **Una visión estratégica de carácter público/privado** que planifique aquellas actuaciones que promuevan el crecimiento económico social y el empleo, la adecuación y mejora de las estructuras agrarias e infraestructuras rurales, la innovación en los planes educativos y formativos, y de los servicios sociales, culturales y sanitarios. Solo así aseguraremos las expectativas de vida de las nuevas generaciones de jóvenes y mujeres que van a jugar un importantísimo papel en el futuro de nuestra tierra.

*Queremos finalizar recordando que, en esta legislatura, las políticas desarrolladas por el PRC han apostado por la reducción de la desigualdad del medio rural respecto del medio urbano, la mejora del nivel medio de renta de la población, y la contención del fenómeno del despoblamiento y el envejecimiento de nuestros valles y comarcas del interior. En Cantabria tenemos un capital humano creativo y cualificado, y una materia prima y unos recursos naturales de primer nivel. Hay medios y capacidad*



*pública y privada para que los sueños de nuestra gente no se trunquen. Estamos convencidos de que serán las mujeres y los jóvenes quienes lideren un desarrollo rural más maduro, inteligente y sostenible para nuestra tierra.*

*Esa es la apuesta y este el compromiso que el PRC tiene por delante para la próxima legislatura. Muchas gracias por vuestra atención. Muchos aciertos, y mucha fuerza para los meses que se nos avecinan.*

Coordinador Jesús Miguel Oria Díaz:

Participantes: Antonio Lucio. Pedro García Carmona. Carlos Mikó. Julián Fuentesilla. Esteban Ruiz.